



PLAN VAN AANPAK

AANVULLEND

LOCATIEONDERZOEK

ZAANBRUG

Opgesteld door: College van B&W Wormerland
i.s.m. projectmanager "Vaart in de Zaan" provincie Noord-Holland

Vastgesteld door: Klankbordgroep Zaanbrug (gemeenteraad Wormerland)

Datum: februari 2011
Versie : 2

Inleiding

Op 14 december 2010 werd het voorstel betreffende de locatiekeuze voor de nieuwe Zaanbrug behandeld in de gemeenteraad van Wormerland.

Tijdens de behandeling werd door de fracties van de PvdA, GroenLinks, CDA en VVD een motie ingediend. Deze motie kreeg ondersteuning van de overige twee fracties, te weten de fracties van Liberaal Wormerland en de SP.

In de overwegingen van deze motie sprak de gemeenteraad het volgende uit:

- Dat het gehele proces "Vaart in de Zaan" er op is gericht het scheepvaartverkeer op de Zaan voor grotere schepen geschikt te maken en dat daarom de locatie van de nieuwe brugverbinding van het grootste belang is;
- Dat met de vernieuwing van de Zaanbrug voor de komende tientallen jaren de belangrijkste oeververbinding tussen Wormer/Wormerland en Wormerveer/Zaanstad tot stand wordt gebracht;
- Dat een dergelijke beslissing het rechtvaardigt dat de gemeenteraad in staat wordt gesteld een weloverwogen besluit te nemen over de plaats waar deze brug gerealiseerd kan worden;
- Dat de gemeenteraad van Wormerland het college van B&W op 19 januari 2010 heeft opgedragen om in overleg met de betrokken partijen er zorg voor te dragen dat de discussie over de locatie op een open en eerlijke wijze gevoerd gaat worden en de betrokken volksvertegenwoordigers in staat worden gesteld op de juiste wijze een besluit over de definitieve locatie te nemen;
- Dat het belang van de vernieuwing van de Zaanbrug rechtvaardigt dat de direct betrokkenen, burgers, winkeliers, bedrijven etc. op een actieve en serieuze wijze worden betrokken bij de besluitvorming over de locatie van de nieuwe Zaanbrug;
- Dat de gemeenteraad van Wormerland op 19 januari 2010 heeft uitgesproken dat de discussie over de locatie van de nieuw te bouwen brug een open en eerlijke discussie behoort te zijn op basis van deskundig onderzoek en een juiste afweging van argumenten;
- Dat de te verwachten overlast gedurende de vernieuwing van de Zaanbrug op de huidige locatie en de daarvoor aangedragen oplossingen een specifiek onderdeel dienen te zijn van de rapportage en onderbouwing van de te kiezen locatie;
- Dat het op basis van de nu voorliggende rapportage zonder brede betrokkenheid van burgers en hun maatschappelijke instellingen niet verantwoord is om een dergelijk vergaand besluit te nemen inzake de locatie van de nieuwe Zaanbrug.

Op grond van deze overwegingen droeg de gemeenteraad het college van B&W op om in overleg met de andere betrokken partijen zorg te dragen dat het onderzoek naar de meest gewenste locatie uiterlijk voor 1 april 2011 alsnog op een gedegen en goed onderbouwde wijze zou worden uitgevoerd waarmee de gemeenteraad in de gelegenheid werd gesteld om een goed onderbouwd en gedragen besluit te nemen.

Het college heeft naar aanleiding van deze motie aangegeven de motie te zullen uitvoeren. Hierbij werd wel gevraagd aan de raad om haar motie nader te concretiseren.

Het college vroeg hierbij een nadere toelichting op:

- Welke specifieke aanvullingen worden op het onderzoek gevraagd om er een gedegen onderzoek van te kunnen maken
- Welke specifieke onderbouwing van de werkwijze wordt gevraagd om te komen tot een goed onderbouwde werkwijze? Wat zijn de verwachting hierbij van de raad?
- Welke voorstelling heeft de raad wanneer zij zich uitspreekt om op een actieve wijze direct betrokkenen, burgers, winkeliers, bedrijfsleven etc. bij de besluitvorming te betrekken? Hoever zou inspraak moeten gaan?
- Welke andere betrokkenen bedoelt de raad naast burgers, winkeliers en bedrijfsleven?
- Hoe ziet de raad de rol van de gemeente Zaanstad en de provincie Noord-Holland bij dit aanvullende onderzoek?

Op initiatief vanuit de fractie van de PvdA werd hierop vervolgens door de raad besloten om een werkgroep uit de raad samen te stellen, welk werkgroep tot taak kreeg de aangenomen motie te concretiseren conform het verzoek van het college.

De ingestelde werkgroep kreeg de volgende leden:

- | | |
|-----------------------|----------------------------|
| - PvdA | de heer Broenland (Herman) |
| - GroenLinks | de heer Koelemeijer (Nico) |
| - VVD | de heer Saelman (Frans) |
| - CDA | de heer Roeleveld (Henk) |
| - Liberaal Wormerland | de heer Van Tol (Marcel) |
| | de heer Van Aalst (Wout) |
| - SP | de heer Onderwater (Henk) |

Op 21 december 2010 kwam de werkgroep voor de eerste maal bijeen met het college.

Tijdens deze bijeenkomst werden de volgende onderwerpen besproken:

- | | |
|------------------------------|--|
| * Status van de werkgroep | gekozen werd voor een informele werkgroep onder voorzitterschap van de portefeuillehouder |
| * Concretiseren van de motie | dit onderwerp zou binnen de fracties worden besproken en worden teruggekoppeld aan het college |
| * Tekst-aanpassing motie | de werkgroep wilde graag een grotere betrokkenheid bij de uitvoering van het aanvullende onderzoek. De motie zo hiertoe moeten worden aangepast door de raad |

- | | |
|-----------------------|---|
| * Ambtelijke bijstand | het college zegde toe ambtelijke bijstand te zullen geven aan de werkzaamheden van de werkgroep |
|-----------------------|---|

Op 5 januari 2011 kwam de werkgroep in een tweede vergadering bijeen. Op verzoek van de fracties van de VVD en GroenLinks besloot de werkgroep haar rol binnen het aanvullende onderzoek toch te beperken. Het argument hierbij was dat het college verantwoordelijk moest zijn en blijven voor het onderzoek en dat vanuit de raad wel de mogelijkheid geboden kon worden om het college hierbij te ondersteunen, maar ook werd het belangrijk geacht om uiteindelijk, namens de raad, te kunnen toetsen in hoeverre het onderzoek zou voldoen aan de wensen vanuit de raad. De werkgroep vond zichzelf meer een "klankbordgroep" en in deze setting zou de motie moeten worden aangepast op grond waarvan de gescheiden bevoegdheden van raad en college ook stand konden houden.

Op voordracht van het college is nu de volgende aanpassing/aanvulling van/op de motie voorgesteld:

"in overleg met de "Klankbordgroep Zaanbrug" uit de raad het gevraagde onderzoek voor te bereiden en de (deel-)resultaten van dit onderzoek vooraf af te stemmen en nadien ook terug te koppelen zodat de "klankbordgroep Zaanbrug" een toetsende rol kan vervullen namens de gemeenteraad."

Met betrekking tot het concretiseren van de motie gaf de "klankbordgroep" de volgende toelichting:

- **Specifieke aanvullingen op eerder onderzoek:**

- Indien gekozen wordt voor de locatie Nieuweweg, hoe zal in dat geval de verkeersafwikkeling gaan verlopen tijdens de sloop en bouw van de brug?
Zijn hieraan financiële gevolgen verbonden en zo ja, aan welke hoogte van kosten moet dan worden gedacht?
- Hoe gaan na de bouw van de brug de verkeersstromen verlopen voor beide locaties in Wormer, maar ook in Wormerveer?
- Bij de sloop en nieuwbouw van de brug op de locatie Nieuweweg zouden verkeersmaatregelen moeten worden genomen teneinde het verkeer op goede wijze af te kunnen handelen.

Welke gevolgen zou dit tijdens de sloop- en bouwfase gaan krijgen voor de bedrijven in het Noorderveld en welke gevolgen zouden kunnen ontstaan voor de winkeliers in de Zaanbocht?

- Hoe denkt het bedrijfsleven in Wormerland zelf over de verschillende opties?

- Welke aanvullende eisen worden gesteld door de hulpdiensten, zoals GGD, politie en brandweer?
 - Welke consequenties bestaan er voor beide locaties t.a.v. het openbaar vervoer?
 - Hoe wordt voor beide locaties de aansluitende infrastructuur gepland?
 - Welke planschadeclaims/nadeelcompensaties zouden kunnen worden verwacht per locatie. Is er een inschatting van de kosten te maken?
 - Wie betaalt wat?
Infrastructuur, planschadeclaims, nadeelcompensaties, eventuele extra kosten voor bouw van brug etc.?
 - Wat zijn de toekomstige verwachtingen voor de scheepvaart over de Zaan?
Denk hierbij bijv. aan containerschepen.
 - Kan het "langzaam" verkeer (voetgangers/fietsers/bromfietzers) goed verwerkt worden via de beoogde pontverbinding? Welke consequenties en kosten?
 - Welke effecten zal een tijdelijke afsluiting van de Zaanbrug i.v.m. sloop en bouw hebben op de verkeersafwikkeling via de Bartelsluis?
 - Wat doet de HVC in de toekomst? Scheepvaart of vrachtwagens?
 - Voor beide locaties ook de gevolgen van het project "Vaart in de Zaan" in beeld brengen t.a.v. wegverkeer en vervoer over water.
- **Hoe te komen tot een gedegen onderzoek?**
 - Het aanvullende onderzoek dient door een onafhankelijke partij te worden uitgevoerd
 - De partners (Zaanstad en provincie) moeten betrokken worden bij dit aanvullende onderzoek
 - **Actieve wijze burgers, winkeliers en bedrijven etc. betrekken bij onderzoek**
 - De betrokkenen moeten niet op een laatste moment worden geconfronteerd met voldongen feiten. Zij moeten reeds in een eerder stadium op de hoogte worden gebracht van de ontwikkelingen en mogelijke plannen opdat zij nog een reactie hierop kunnen geven, waarmee iets kan worden gedaan.

- Gedacht wordt bijvoorbeeld om op korte termijn een hoorzitting of informatieavond te organiseren voor inwoners, bedrijven, winkeliers en andere betrokkenen. Tijdens deze avond kunnen mensen hun visie uitspreken.
Aanvullend kunnen mensen op de hoogte blijven via bijvoorbeeld nieuwsbrieven van de gemeente.

- **Welke andere betrokkenen bedoelt de raad?**

- Schuttevaer - ENFB - ANWB - Politie
- Brandweer - GGD - Connexion/ Arriva
- HVC

- **Hoe ziet de raad de rol van Zaanstad en provincie?**

De gemeenteraad van Wormerland heeft om een aanvullend onderzoek gevraagd, maar is zich bewust van het feit dat er meerdere partners zijn binnen het project.

Deze partners moeten betrokken worden bij het aanvullend onderzoek.

Op grond van het op 5 januari 2011 besprokene werd overeengekomen dat vanuit het college van B&W een Plan van Aanpak voor het aanvullende proces zou worden geschreven en ter goedkeuring aan de klankbordgroep op 26 januari 2011 zou worden voorgelegd.

Het bedoelde Plan van Aanpak treft u onderstaand dan ook aan.

Het aanvullende onderzoek richt zich op de volgende twee bruglocaties:

- a. Locatie Nieuweweg (de huidige locatie):
- b. Locatie Lassiestraat (voorheen Aanlegstraat).

De clustering van onderwerpen

Gelet op de hoeveelheid van onderwerpen welke vanuit de raad worden gevraagd mee te nemen in een aanvullend onderzoek, wordt voorgesteld deze onderwerpen te clusteren tot een zestal (6) deelonderzoeken, te weten:

I Cluster "Afwikkeling wegverkeer"; eindsituatie (beide locaties)

Resultaat:

Een deskundige en onafhankelijke uitwerking van de te verwachten verkeersstromen na de bouw van de nieuwe verbinding voor Wormerland en Zaanstad (Wormerveer) op te stellen voor beide bruglocaties.

Aandachtspunten:

- Benodigde opstelruimte aan weerszijden van de brug i.v.m. opening

- brug/spitsuren
- Afwikkeling van verkeersstromen in Wormerland + Zaanstad na bouw van nieuwe brug
 - Gevolgen voor winkeliers in Wormerveer
 - Aanleg van aansluitende infrastructuur + kosten daarvan

Onderzoek door:

Goudappel Coffeng, Adviseurs verkeer en vervoer

Trekker:

Provincie Noord-Holland

II Cluster "Verkeersafwikkeling en bereikbaarheid"

Resultaat:

Een deskundige en onafhankelijke uitwerking van de maatregelen die genomen kunnen worden tijdens de bouw van de nieuwe brug op de locatie Nieuweweg om de verkeersafwikkeling en bereikbaarheid te kunnen waarborgen.

Aandachtspunten:

- Omleidingsroutes autoverkeer
- Afwikkeling vrachtverkeer
- Tijdelijke voorzieningen langzaam verkeer (opties uitwerken)
- OV-verbindingen van en naar Wormerland
- Beschikbaarheid van hulpdiensten (politie, brandweer, GGD)
- Voorzieningen voor de scheepvaart
- Effecten verkeersafwikkeling intern Wormerland (Bartelsluis/Jisp/Oostknollendam)

Onderzoek door:

Goudappel Coffeng, Adviseurs verkeer en vervoer

Dit bedrijf beschikt reeds over veel informatie inzake de verkeerssituatie in Wormerland en omgeving.

Trekker:

Provincie Noord-Holland

III Cluster "Risicobeoordeling planschade en nadeelcompensatie"

Resultaat:

Een deskundige en onafhankelijke beoordeling van risico's op beide locaties op mogelijke claims op het gebied van planschade en nadeelcompensatie. Dit dient te resulteren in de inschatting van de financiële omvang van claims.

Aandachtspunten:

- Ondernemers langs de Zaanweg (vanaf Sman tot en met de Zaanbocht)

- Ondernemers Wormerveer Centrum
- Ondernemers Noorderveld I en II
- Ondernemers Veerdijk
- Grupo SOS (Lassie)

Onderzoek door:

SAOZ, Adviseur in onroerende zaken

Trekker:

Gemeente Wormerland (bij voorkeur i.s.m. gemeente Zaanstad)

IV Cluster "Bevaarbaarheid van de Zaan"

Resultaat:

Objectief inzicht in onderscheidende aspecten voor beide bruglocaties vanuit scheepvaart perspectief.

Aandachtspunten:

- Bevaarbaarheid (beroepsvaart en recreatie)
- Veiligheid
- Aantal brugopeningen
- Passeersnelheid schepenen tijdsduur van brugopeningen
- Toekomstige verwachtingen van beroepsvaart Zaan (ook de event. komst van een terminal t.b.v. containervervoer – opmerking Knap Transport)
- Toekomstige verwachtingen HVC i.v.m. scheepvaart bestemming Alkmaar
- Voldoet de brug aan alle gestelde normen

Onderzoek door:

Schuttevaer, HVC en Havendienst Zaanstad

Trekker:

Provincie Noord-Holland

V Cluster "Maatschappelijk draagvlak"

Resultaat:

In kaart brengen van het maatschappelijk draagvlak voor de locatie Nieuweweg en Lassiestraat.

Aandachtspunten:

- Bewoners
- Ondernemers (winkeliers/bedrijven)
- Maatschappelijke organisaties (ENFB, ANWB)
- Hulpdiensten (politie, brandweer en GGD)
- Openbaar Vervoer (Connexion/Arriva)
- Organiseren van een openbare informatieavond
- Onderscheid maken tussen "bouwperiode" en "eindsituatie"

Onderzoek door:
Gemeente Wormerland (bij voorkeur i.s.m. gemeente Zaanstad)

Trekker:
Gemeente Wormerland

VI Cluster "Financiën"

Resultaat:
Nadere uitgebreide onderbouwing scope van werkzaamheden en verschillkosten van beide bruglocaties. Hierbij uitgangspunten van de bestuursovereenkomst van 5 maart 2010 aanhouden.

Aandachtspunten:

- Kosten verleggen kabels en leidingen
- Kosten tijdelijke voorzieningen bouwfase (zie ook cluster II)
- Kosten van brugverbinding zelf per locatie (kosten-vergelijk)
- Kosten planschade/nadeelcompensatie (zie ook cluster III)
- Kostenverdeling van partijen (gemeenten en provincie)

Onderzoek door:
Provincie Noord-Holland i.s.m. gemeenten Zaanstad + Wormerland
Inhoudelijke advisering door Royal Haskoning en Oranjewoud

Trekker:
Provincie Noord-Holland

Tijdschema

25 januari 2011	Bespreking PvA en goedkeuring door klankbordgroep
	<u>Resultaat:</u> Bespreking zal leiden tot opdrachtomschrijving clusters Welke aanvullingen ziet de klankbordgroep?
27 januari – 9 februari 2011	Verstrekken van opdrachten (Goudappel Coffeng/SAOZ, Haskoning, Oranjewoud)
9 februari 2011	Terugkoppeling resultaten aan klankbordgroep + voorbespreking en -bereiding vervolg-fase(n)
10 februari – 23 februari '11	Uitvoering PvA door "trekkers"
22 februari 2011	Terugkoppeling resultaten aan klankbordgroep + voorbespreken en -bereiding vervolg-fase(n)

24 februari – 9 maart 2011	Uitvoering PvA door "trekkers" Vorbereiden informatieavond/hoorzitting
8 maart 2011	Terugkoppeling resultaten aan klankbordgroep + bespreken uitgangspunten hoorzitting + voorbereiden en -bereiden vervolg-fase(n)
10 maart – 23 maart 2011	Uitvoering PvA door "trekkers"
Week 12	Informatieavond
22 maart 2011	Terugkoppeling resultaten aan klankbordgroep + voorbereiden en -bereiden vervolg-fase(n)
23 maart – 6 april 2011	Eindrapportages samenstellen door provincie en gemeenten t.b.v. klankbordgroep en verdere besluitvorming door college Wormerland en raad van Wormerland
5 april 2011	Eindrapportages bespreken met klankbordgroep. Eventuele bijstellingen bespreken en vastleggen.
7 april – 13 april 2011	Reserveren voor eventuele EXTRA bijeenkomst van de klankbordgroep
13 april – 2 mei 2011	Raadsvoorstel samenstellen + afstemming Stuurgroep Zaanbrug
2 mei 2011	Agendering raadsvoorstel voor raadsavond van 17 mei bespreken in het Presidium Wormerland
3 mei 2011	Raadsvoorstel gereed + afgeven griffie raad
17 mei 2011	Locatiebesluit gemeenteraad Wormerland

Bevoegdheden & verantwoordelijkheden

* Gemeenteraad Wormerland	Neemt beslissing over definitieve locatie nieuwe Zaanbrug
* Klankbordgroep gemeenteraad W'land	Begeleidt het door de gemeenteraad gevraagde onderzoek, adviseert het college en toetst in hoeverre uitvoering in overeen- stemming is met motie gemeenteraad

- * College van B&W Wormerland** Is verantwoordelijk voor de Uitvoering van het in de motie bedoelde onderzoek naar de meest gewenste locatie voor de nieuwe brugverbinding over de Zaan. Zal a.d.h.v. het onderzoeksresultaat de gemeenteraad Wormerland haar voorstel voor de meest gewenste locatie voorleggen.
- * Stuurgroep Vaart in de Zaan** stemt af of de adviezen uit de klankbordgroep kunnen rekenen op bestuurlijk draagvlak
- * Provinciale projectmanager** Geeft leiding aan enkele uit te voeren deelonderzoeken en treedt op als intermediair richting Gedeputeerde van NH en gemeente Zaanstad
- * Gedeputeerde van Noord-Holland** Verleent medewerking aan uitvoering van deelonderzoeken en stelt daarvoor ambtelijke capaciteit beschikbaar
- * College van B&W van Zaanstad** Verleent medewerking aan uitvoering van deelonderzoeken en stelt hiervoor ambtelijke capaciteit beschikbaar

Financiën

Alle partijen leveren kosteloos de benodigde ambtelijke inzet. De financiering van externe (advies-)kosten is als volgt:

	Wormerland	Zaanstad	Provincie
Cluster I : Afwikkeling wegverkeer eindsituatie			X
Cluster II : Verkeersafwikkeling en bereikbaarheid bouwfase			X
Cluster III: Risicobeoordeling planschade en nadeelcompensatie	X		
Cluster IV : Bevaarbaarheid van de Zaan			X
Cluster V : Maatschappelijk draagvlak	X		
Cluster VI : Financiën			X

